



KIRKENES HAVN

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Maung S. Lwin	Dato: 08.11.2022
ArkivsakID: 22/6350	
Saksordfører:	

Behandling i utvalg	Saksnummer	Dato
Styret for Kirkenes Havn Sør-Varanger KF	113/2022	16.11.2022

Farvannsavgift 2023- Forslag på ny lokal forskrift om farvannsavgift for fartøy som anløper Sør-Varanger kommunes sjøområde

Ny lokalforskrift om farvannsavgift, herunder sesongavgift

INNSTILLINGER FRA RÅD OG UTVALG:

16.11.2022 Styret for Kirkenes Havn Sør-Varanger KF

Saksordfører:

Saksordfører refererer saken.

Saksbehandler Maung San Lwin gikk gjennom bakgrunn for foreslåtte endringer av den lokale forskriften og hva som foreslått endret.

Saken drøftes.

Votering over saken: Enstemmig vedtatt.

Styret for Kirkenes Havn Sør-Varanger KF sitt vedtak i sak 113/2022:

Med hjemmel i vedtekter for Kirkenes Havn KF, vedtar styret i foretaket å legge ut til offentlig ettersyn endringer i lokal forskrift om farvannsavgift, fastsatt av styret i Kirkenes havnevesen

sak 009/18 med hjemmel i lov av 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann §25, og forskrift av 20. desember 2010 nr. 1762.

Høringsfristen settes til fire uker fra kunngjøringsdato.

LOKAL FORSKRIFT OM FARVANNSAVGIFT

Ikrafttredelse: 01.02.2023

Gjelder for: Sør-Varanger kommune ved Kirkenes havn Sør-Varanger KF

Hjemmel: LOV-2019-06-21-70-§§§ 36, 40 og 41, FOR-2019-12-11-1838 og LOV-2018-06-22-83-§15-1, FOR-2019-12-11-1731

INNHold

- § 1. Formål
- § 2. Virkeområde
- § 3. Beregningsgrunnlag
- § 4. Regulativ for farvannsavgift
- § 5. Rabattordning
- § 6. Ansvarshold
- § 7. Ikrafttredelse

Hjemmel:

Fastsatt av styret i Kirkenes havn Sør-Varanger KF sak XX/2022, med hjemmel i lov av 21. juni 2019 nr. 70 (havne- og farvannsloven) §§ 36, 40 og 41, og forskrift av 11. desember 2019 nr. 1838 om «Kommunens beregning og innkreving av farvannsavgift», og med hjemmel i lov 22. juni 2018 nr. 83 (kommuneloven) §15-1, forskrift av 11. desember 2019 nr. 1731 (selvkostforskriften) om «beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer», samt vedtekt for styret i Kirkenes havn og Sør-Varanger havneadministrasjon, § 15 – havneavgifter og vederlag.

§ 1 Formål

Farvannsavgiften inkl. sesongavgiften skal dekke kommunens kostnader ved utøvelse av offentlig myndighet og oppgaver med hjemmel i havne- og farvannsloven

(2019, nr. 70) §36 med forskrifter i Sør-Varanger kommunes sjøområde heretter benevnt Kirkenes havn KF sitt avgiftsområde.

§ 2 Virkeområde

Farvannsavgift ilegges fartøy som anløper havn, herunder offentlig eller privat havneanlegg, og innretning for drift av akvakulturanlegg i kommunens sjøområde. Med anløp menes inn- og utseiling. Ved flere anløp til havn eller akvakulturanlegg i kommunen i løpet av samme kalenderdøgn, kan avgift kun ilegges én gang. Med innretning for drift av akvakulturanlegg menes fôrflåter og tilsvarende anlegg.

Unntatt fra plikt til å betale farvannsavgift er:

1. fartøy med største lengde under 15 meter
2. isbryterfartøy i forbindelse ivaretagelse av ansvaret for fremkommelighet i havne- og farvannsloven § 6
3. norske og utenlandske orlogsfartøy
4. kystverkets fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet
5. Sysselmannen på Svalbards tjenestefartøy og Norsk Polarinstitutt's fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet på Svalbard
6. bergingsfartøy i forbindelse med berging
7. fartøy som anløper havn på grunn av skade eller nødstilstand og fartøyet ikke laster, losses eller tar om bord passasjerer

Kommunen ved Kirkenes havn KF kan fritta andre fartøy enn dem som er nevnt i andre ledd, fra plikten til å betale farvannsavgift.

§ 3 Beregningsgrunnlag

Farvannsavgiften beregnes på bakgrunn av fartøyets bruttotonnasje (BT) slik den er angitt i fartøyets målebrev som er i henhold til Den internasjonale konvensjonen om måling av fartøyer av 1969. Dersom fartøyets BT ikke fremgår av målebrevet, fastsettes denne av Kirkenes havn basert på beregning av BT for tilsvarende fartøy.

§ 4 Regulativ for farvannsavgift

Alle fartøy med unntak av de som er nevnt i § 2 punktene a-g betaler farvannsavgift, herunder også sesongavgift etter satser nedenfor. Alle beløp er oppgitt ekskl. mva.

Farvannsavgift, herunder sesongavgift:

Ordinær farvannsavgift innkreves hele året. I tidsrommet fra og med 1. desember til og med 31. mars innkreves, i tillegg til ordinær farvannsavgift, sesongavgift for dekning av utgifter til isbryting.

Ordinær farvannsavgift skal betales etter følgende satser, kr./BT:

De første...	Intervall	Generell	Passasjerfartøy i rute (1)	Lastefartøy inntil 20000 BT	Lastefartøy over 20000 BT	Kysttankere
300	0 - 300	1,44	1,44	1,44	1,44	1,44
300	301 - 600	0,48	0,31	0,48	1,58	0,79
600	601 - 1200	0,48	0,31	0,48	1,58	0,48
800	1201 - 2000	0,48	0,31	0,41	1,58	0,31
1000	2001 - 3000	0,48	0,16	0,41	1,58	0,31
2000	3001 - 5000	0,64	0,16	0,31	1,58	0,64
5000	5001 - 10000	0,64	0,16	1,58	1,58	1,03
10000	10001 - 20000	0,64	0,16	1,58	1,58	3,96
10000	20001 - 30000	0,79	0,16	-	1,58	1,58
20000	30001 - 50000	0,95	0,16	-	1,20	1,58
Over...	50001 -->	1,10	0,16	-	0,64	1,58

Sesongavgift skal betales etter følgende satser kr./BT:

De første...	Intervall	Generell	Passasjerfartøy i rute (1)	Lastefartøy inntil 20000 BT	Lastefartøy over 20000 BT	Kysttankere
300	0 - 300	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
300	301 - 600	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
600	601 - 1200	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
800	1201 - 2000	0,50	0,50	1,50	1,50	1,00
1000	2001 - 3000	0,50	0,20	0,20	1,50	1,00
2000	3001 - 5000	0,50	0,10	0,10	2,00	1,00
5000	5001 - 10000	0,50	0,10	0,50	2,00	1,00
10000	10001 - 20000	0,50	0,10	0,50	2,00	1,00
10000	20001 - 30000	0,50	0,10	-	2,00	1,20
20000	30001 - 50000	0,40	0,10	-	2,00	1,20
Over...	50001 -->	0,40	0,10	-	2,00	1,20

Minsteavgift for fartøy som er over 15 meter men under 300 BT	Kr. 420
Minste sesongavgift i perioden 01.desember – 31.mars.	Kr. 300
Sjøfly som lander i havnen skal betale en farvannsavgift	Kr. 360

§ 5 Rabattordning

Med medhold i «Havne- og farvannsloven § 36» innrømmes rabatt på ordinære farvannsavgift etter følgende prinsipp:

1. Miljørabatt på 10% innrømmes for fartøy som bruker helt utslippsfri eller lavutslipps drivstoff, slik som LNG eller tilsvarende til hoved fremdriftsmotor. Dokumentert søknad må foreligge for å få innvilget denne rabattordningen.
2. Fartøy i rute med helårlig anløpsplan med passasjer befordring kan innrømmes rabatt på 25 % på farvannsavgift, men ikke under minste farvannsavgift.
3. Bulkfartøy over 20 000BT som laster og/eller losser bulk, innrømmes inntil 40% rabatt på farvannsavgift, samt fritas for sesongavgift når fartøyet ikke anløper det indre havneområde eller der Kirkenes Havn KF normal ikke bryter is.
4. Ovennevnte rabattordninger (punktene 1 – 3) kan kombineres så lenge et fartøy oppfyller kravene i hver av punktene.

Sesongavgift rabatteres ikke.

§ 6 Ansvarsforhold

Skyldig farvannsavgift er tvangsgrunnlag for utlegg.

Krav som Kirkenes havn har mot reder har panterrett i skipet etter reglene om sjøpanterrett i «lov 24. juni 1994 nr. 39 om sjøfarten (sjøloven)» jf. kap 3 – pant i skip m.v.

Ved forsinket betaling av farvannsavgift svares forsinkelsesrente etter Lov av 17. desember 1976 nr. 100 «Forsinkelsesrenteloven», jf. lov av 21. juni 2019 nr. 70 «Havne- og farvannsloven» § 41.

§ 7 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra 01.02.2023.

Tidligere lokal forskrift om farvannsavgift for Kirkenes havn Sør-Varanger KF opphører fra 01.02.2023.

Havnesjefens forslag til vedtak:

Med hjemmel i vedtekter for Kirkenes Havn KF, vedtar styret i foretaket å legge ut til offentlig ettersyn endringer i lokal forskrift om farvannsavgift, fastsatt av styret i Kirkenes havnevesen sak 009/18 med hjemmel i lov av 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann §25, og forskrift av 20. desember 2010 nr. 1762.

Høringsfristen settes til fire uker fra kunngjøringsdato.

LOKAL FORSKRIFT OM FARVANNSAVGIFT

Ikrafttredelse: 01.02.2023

Gjelder for: Sør-Varanger kommune ved Kirkenes havn Sør-Varanger KF

Hjemmel: LOV-2019-06-21-70-§§§ 36, 40 og 41, FOR-2019-12-11-1838 og LOV-2018-06-22-83-§15-1, FOR-2019-12-11-1731

INNHold

- § 1. Formål
- § 2. Virkeområde
- § 3. Beregningsgrunnlag
- § 4. Regulativ for farvannsavgift
- § 5. Rabattordning
- § 6. Ansvarshold
- § 7. Ikrafttredelse

Hjemmel:

Fastsatt av styret i Kirkenes havn Sør-Varanger KF sak XX/2022, med hjemmel i lov av 21. juni 2019 nr. 70 (havne- og farvannsloven) §§ 36, 40 og 41, og forskrift av

11. desember 2019 nr. 1838 om «Kommunens beregning og innkreving av farvannsavgift», og med hjemmel i lov 22. juni 2018 nr. 83 (kommuneloven) §15-1, forskrift av 11. desember 2019 nr. 1731 (selvkostforskriften) om «beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer», samt vedtekt for styret i Kirkenes havn og Sør-Varanger havneadministrasjon, § 15 – havneavgifter og vederlag.

§ 1 Formål

Farvannsavgiften inkl. sesongavgiften skal dekke kommunens kostnader ved utøvelse av offentlig myndighet og oppgaver med hjemmel i havne- og farvannsloven (2019, nr. 70) §36 med forskrifter i Sør-Varanger kommunes sjøområde heretter benevnt Kirkenes havn KF sitt avgiftsområde.

§ 2 Virkeområde

Farvannsavgift ilegges fartøy som anløper havn, herunder offentlig eller privat havneanlegg, og innretning for drift av akvakulturanlegg i kommunens sjøområde. Med anløp menes inn- og utseiling. Ved flere anløp til havn eller akvakulturanlegg i kommunen i løpet av samme kalenderdøgn, kan avgift kun ilegges én gang. Med innretning for drift av akvakulturanlegg menes fôrflåter og tilsvarende anlegg.

Unntatt fra plikt til å betale farvannsavgift er:

1. fartøy med største lengde under 15 meter
2. isbryterfartøy i forbindelse ivaretagelse av ansvaret for fremkommelighet i havne- og farvannsloven § 6
3. norske og utenlandske orlogsfartøy
4. kystverkets fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet
5. Sysselmannen på Svalbards tjenestefartøy og Norsk Polarinstitutt's fartøy i forbindelse med arbeid i farvannet på Svalbard
6. bergingsfartøy i forbindelse med berging
7. fartøy som anløper havn på grunn av skade eller nødtilstand og fartøyet ikke laster, losses eller tar om bord passasjerer

Kommunen ved Kirkenes havn KF kan fritta andre fartøy enn dem som er nevnt i andre ledd, fra plikten til å betale farvannsavgift.

§ 3 Beregningsgrunnlag

Farvannsavgiften beregnes på bakgrunn av fartøyets bruttotonnasje (BT) slik den er angitt i fartøyets målebrev som er i henhold til Den internasjonale konvensjonen om måling av fartøyer av 1969. Dersom fartøyets BT ikke fremgår av målebrevet, fastsettes denne av Kirkenes havn basert på beregning av BT for tilsvarende fartøy.

§ 4 Regulativ for farvannsavgift

Alle fartøy med unntak av de som er nevnt i § 2 punktene a-g betaler farvannsavgift, herunder også sesongavgift etter satser nedenfor. Alle beløp er oppgitt ekskl. mva.

Farvannsavgift, herunder sesongavgift:

Ordinær farvannsavgift innkreves hele året. I tidsrommet fra og med 1. desember til og med 31. mars innkreves, i tillegg til ordinær farvannsavgift, sesongavgift for dekning av utgifter til isbryting.

Ordinær farvannsavgift skal betales etter følgende satser, kr./BT:

De første...	Intervall	Generell	Passasjerfartøy i rute (1)	Lastefartøy inntil 20000 BT	Lastefartøy over 20000 BT	Kysttankere
300	0 - 300	1,44	1,44	1,44	1,44	1,44
300	301 - 600	0,48	0,31	0,48	1,58	0,79
600	601 - 1200	0,48	0,31	0,48	1,58	0,48
800	1201 - 2000	0,48	0,31	0,41	1,58	0,31
1000	2001 - 3000	0,48	0,16	0,41	1,58	0,31
2000	3001 - 5000	0,64	0,16	0,31	1,58	0,64
5000	5001 - 10000	0,64	0,16	1,58	1,58	1,03
10000	10001 - 20000	0,64	0,16	1,58	1,58	3,96
10000	20001 - 30000	0,79	0,16	-	1,58	1,58
20000	30001 - 50000	0,95	0,16	-	1,20	1,58
Over...	50001 -->	1,10	0,16	-	0,64	1,58

Sesongavgift skal betales etter følgende satser kr./BT:

De første...	Intervall	Generell	Passasjerfartøy i rute (1)	Lastefartøy inntil 20000 BT	Lastefartøy over 20000 BT	Kysttankere
300	0 - 300	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
300	301 - 600	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
600	601 - 1200	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
800	1201 - 2000	0,50	0,50	1,50	1,50	1,00
1000	2001 - 3000	0,50	0,20	0,20	1,50	1,00
2000	3001 - 5000	0,50	0,10	0,10	2,00	1,00
5000	5001 - 10000	0,50	0,10	0,50	2,00	1,00
10000	10001 - 20000	0,50	0,10	0,50	2,00	1,00
10000	20001 - 30000	0,50	0,10	-	2,00	1,20
20000	30001 - 50000	0,40	0,10	-	2,00	1,20
Over...	50001 -->	0,40	0,10	-	2,00	1,20

Minsteavgift for fartøy som er over 15 meter men under 300 BT	Kr. 420
Minste sesongavgift i perioden 01. desember – 31. mars	Kr. 300
Sjøfly som lander i havnen skal betale en farvannsavgift	Kr. 360

§ 5 Rabattordning

Med medhold i «Havne- og farvannsloven § 36» innrømmes rabatt på ordinære farvannsavgift etter følgende prinsipp:

1. Miljørabatt på 10% innrømmes for fartøy som bruker helt utslippsfri eller lavutslipps drivstoff, slik som LNG eller tilsvarende til hoved fremdriftsmotor. Dokumentert søknad må foreligge for å få innvilget denne rabattordningen.
2. Fartøy i rute med helårlig anløpsplan med passasjer befordring kan innrømmes rabatt på 25 % på farvannsavgift, men ikke under minste farvannsavgift.
3. Bulkfartøy over 20 000BT som laster og/eller lossar bulk, innrømmes inntil 40% rabatt på farvannsavgift, samt fritas for sesongavgift når fartøyet ikke anløper det indre havneområde eller der Kirkenes Havn KF normal ikke bryter is.
4. Ovennevnte rabattordninger (punktene 1 – 3) kan kombineres så lenge et fartøy oppfyller kravene i hver av punktene.

Sesongavgift rabatteres ikke.

§ 6 Ansvarsforhold

Skyldig farvannsavgift er tvangsgrunnlag for utlegg.

Krav som Kirkenes havn har mot reder har panterrett i skipet etter reglene om sjøpanterett i «lov 24. juni 1994 nr. 39 om sjøfarten (sjøloven)» jf. kap 3 – pant i skip m.v.

Ved forsinket betaling av farvannsavgift svares forsinkelsesrente etter Lov av 17. desember 1976 nr. 100 «Forsinkelsesrenteloven», jf. lov av 21. juni 2019 nr. 70 «Havne- og farvannsloven» § 41.

§ 7 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra 01.02.2023.

Tidligere lokal forskrift om farvannsavgift for Kirkenes havn Sør-Varanger KF opphører fra 01.02.2023.

Kort sammendrag av innholdet (ingress):

Saken omhandler endringer i satser for farvannsavgift og sesongavgift for Kirkenes havn Sør-Varanger KF. Avgiftene har til hensikt å fremskaffe inntekter til dekning av utgifter til farledsforvaltning iht. gjeldende havne- og farvannsloven. Saken fremmes til førstegangsbehandling.

Vurdering før saksutredning:

Kirkenes Havn Sør-Varanger KF skal ivareta administrative og forvaltningsmessige oppgaver Sør-Varanger kommune har etter lov av 21. juni 2019 nr. 70 om havner og farvann med tilhørende forskrifter. Farvannsavgiften kan bare dekke kommunens kostnader til nødvendig isbryting og fjerning av gjenstander som hindrer sjøtransporten eller er til fare for ferdselen i kommunens sjøområde, jf. [§ 6](#) i havne- og farvannsloven. Farvannsavgiften skal beregnes etter bestemmelser i forskrift av 11. desember, nr. 1838 og endret i [FOR-2021-06-11-2169](#) fra 01.07.2021. [Kommuneloven § 15-1](#) om beregning av selvkost og forskrifter gitt i medhold av denne gjelder med mindre annet følger av [havne- og farvannsloven](#) med tilhørende forskrifter. Kommunen kan fremføre overskudd og underskudd fra avgiftsregnskapet til påfølgende år. I løpet av en periode på 3-5 år skal ikke inntektene overstige kostnadene for årene samlet.

Sør-Varanger kommunes saksutredninger bygger på utrednings- og informasjonsplikten i kommunelovens § 4 (... skal aktivt informere om egen virksomhet), i forvaltningslovens § 17 (... skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes) og ellers de særlover som måtte gjelde den enkelte sak.

Kommuneplanens samfunnsdel (2014-2026) sier:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Det skal også gjøres vurderinger i forhold til ulike satsingsområder i kommuneplanen, samt en del andre viktige områder. Nedenfor er en oppstilling av vurderinger som skal gjøres:

Område	Sett kryss for de områder som er vurdert og redegjør nedenfor)
Næringsutvikling	x
Infrastruktur	x
Kompetansebygging	
Folkehelse	
Barn og ungdom	
Universell utforming	
Eldre	
Samiske forhold	
Klima og miljø	x
Økonomi	x
Finansiering	x

I perioden 2017-2021 har farledsforvaltning samlet sett hatt regnskapsmessig "underskudd". Tidligere års regnskapsmessige "overskudd" har i perioden bidratt til å delfinansiere farledsforvaltningen inkludert isbryting og vedlikehold av isbryteren MV Kraft Johanssen. Nå er "overskudds reserven" snart oppbrukt. Farvannsavgiften er ikke blitt endre siden 2018.

KPI endringer i perioden 2018-2022 er om lag 15%. Ved lovpålagt endring av beregningsgrunnlag fra G-faktor til BT i 21011 fikk vi en "utilsiktet effekt" med svært høy sesongavgift på de største bulkfartøyene (malmbåtene). Havneadministrasjonen er blitt gjort oppmerksom på om dette av Sydvaranger gruve AS. Store regnskapsmessig "overskudd" på farvannsforvaltning, altså på selvkost område i perioden 2011-2016 var forårsaket av den "utilsiktet effekten" av endring i beregningsgrunnlaget.

I det fremlagte forslaget om endring i farvannsavgift er denne skjevheten forsøkt rettet opp. Dette har resultert i et sesongavgifts nivå for de største bulkfartøyene som tilsvarer en reduksjon på om lag 40%. Denne reduksjonen har i praksis ingen betydning for budsjettet og økonomiplanen før Sydvaranger gruve gjenåpnes. For resten av fartøygruppene er farvannsavgift og sesongavgift foreslått øket med om lag 16%. Dette for å få kompensert KPI endringer og usikkerhet i prisstigning frem over.

Som et ledd i arbeidet med å få til en grønnere havn jfr. Kirkenes han KF sin strategi dokument innføres det en miljørabatt ordning på ordinære farvannsavgift for alle fartøytype. For å dreie havnens fokus på miljø, foreslås rabatter på 10% av ordinære farvannsavgift for fartøyer som bruker drivstoff som gir betydelig redusert utslipp enn MGO og/eller utslippsfri drivstoff/batteri/hydrogen o.l. På sikt tas det sikte på å ta i bruk "Environmental Port Index (EPI)", en modell for å beregne miljødifferensierte havneavgifter som for tiden utarbeides av DNV i samarbeid med flere større havner i Norge.

Øvrige foreslåtte endringer i rabattprosent på ordinære farvannsavgift er - for rutegående fartøy med passasjer befordring fra 30% til 25%, og for bulkfartøy over 20 000BT som ikke anløper indrehavn fra 50% til 40%

Havneadministrasjonen anser den foreslåtte avgiftsøkningen , samt endringer i rabatt prosent som absolutt nødvendig for å oppnå budsjett for 2023, samtidig har administrasjonen tatt nødvendig hensyn til markedsmessig konkurranseforhold.

Havneadministrasjonen har også forsøkt å ta hensyn til mulig "negativ effekt" ved hurtig avgiftsøkning mht. næringsutvikling i kommunen.

Forslag til alternativ løsning, dersom dette er vurdert:

Ikke vurdert

Terje Jørgensen
Havnesjef

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Oversikt over dokumenter som er vedlagt:

Havneregulativ 2022 vedtatt 31.03.2022